

Opis projektnog zadatka za konsultanta za izradu komparativne analize

I. Uvod

Udruženje/Udruga preduzeća/poduzeća komunalne privrede/gospodarstva u Federaciji BiH (u daljem tekstu UPKP u FBiH) osnovano je 14. oktobra 1999. godine. Trenutno, Udruženje broji 65 članica, od čega su 44 vodovodna preduzeća. U proteklom periodu, Udruženje je poduzelo veliki broj koraka s ciljem ostvarivanja aktivnosti zbog kojih je i osnovano.

Potreba za poboljšanjem saradnje i dijaloga između različitih zainteresovanih strana je više nego očigledna i mora uključivati sve relevantne strane (državne institucije, predstavnike međunarodnih finansijskih institucija (MFI) npr. Agencije za razvoj i saradnju, razvojne banke i fondovi, predstavnici Delegacije evropske komisije u BiH, itd.), s ciljem da što prije i efikasnije postignu ciljeve reformi. Također, jedan od strateških prioriteta Udruženja jeste povećanje svijesti građana o važnosti i ulozi javnih preduzeća u pružanju komunalnih usluga na lokalnom i državnom nivou, kao i o potrebi da poboljša saradnju i dijalog među svim zainteresiranim stranama.

Projekat Regionalna mreža za izgradnju kapaciteta (RCDN) za usluge vodosnabdijevanja i odvodnje ima za cilj povećanje efektivnosti i efikasnosti udruženja javnih komunalnih preduzeća i lokalnih samouprava u šest zemalja Zapadnog Balkana, što doprinosi boljem pružanju usluga za i od strane njihovih članova, što u konačnici omogućava stanovništvu isporuku sigurne pitke vode i sanitarnih usluga, u skladu sa međunarodnim standardima.

Projekat zajednički finansiraju švicarski Državni sekretarijat za ekonomska pitanja (SECO) i njemačko Federalno ministarstvo za ekonomsku saradnju i razvoj (BMZ), a administrativno je ugrađen u projekat GIZ-a „Otvoreni regionalni fond za jugoistočnu Europu - modernizacija općinskih usluga (ORF MMS)”, naručen od strane BMZ-a.

Četiri ključna skupa aktivnosti će doprinijeti postizanju ishoda (*outcome*) projekta RCDN:

- **Outcome 1:** (Jače asocijacije). Asocijacije JKP i LS su u stanju da obavljaju svoje organizacione funkcije u skladu sa svojim mandatom.
- **Outcome 2:** (Odgovarajuća ponuda za razvoj kapaciteta). Asocijacije JKP i LS su u stanju da na zadovoljavajući način odgovore na potrebe razvoja kapaciteta u sektoru voda i zahtjeve svojih članova.
- **Outcome 3:** (Dijalog o politikama koji vode asocijacije). Asocijacije JKP i LS su priznate od strane nadležnih nacionalnih agencija, sposobne su da uspostave stratešku saradnju i da olakšaju politički dijalog kako bi se zalagali za interese svojih članova.
- **Outcome 4:** (Regionalne usluge). Regionalne usluge razvoja kapaciteta bave se potrebama i zahtjevima i dodaju vrijednost ponudi razvoja kapaciteta asocijacija JKP i LS.

RCDN se nadograđuje i integriše postojeće aktivnosti CD-a, na nacionalnom i regionalnom nivou, i olakšava proširenje i dalju replikaciju u cijelom regionu. Jačanje kapaciteta asocijacija za kolaborativnu isporuku CD-a je srž metodološkog pristupa. Projekat će pružiti neophodnu pomoć za uvođenje i unapređenje funkcionalnih sposobnosti, procedura i instrumenata koji će omogućiti partnerskim asocijacijama RCDN-a da na efikasan način isporučuju CD proizvode vodovodnim preduzećima i opštinama.

RCDN će prihvatiti institucionalnu podršku i podršku razvoju kapaciteta za 15 nacionalnih asocijacija javnih komunalnih preduzeća i lokalnih samouprava, kao i dvije regionalne asocijacije, odnosno Međunarodnu asocijaciju vodovodnih kompanija u slivu rijeke Dunav (IAWD) i Mrežu udruženja lokalnih vlasti Jugoistočne Evrope (NALAS), i dva udruženja stručnjaka, Aquasan i Udruženje za tehnologiju vode i sanitarno inženjerstvo Srbije (UTVSI).

II. Opis projektnog zadatka

UPKP u FBiH traži stručnog konsultanta za izradu komparativne analize Zakona o javnim preduzećima i Zakona o privrednim društvima Federacije Bosne i Hercegovine, sa fokusom na identifikaciju ključnih razlika, sličnosti, prednosti i ograničenja postojećih zakonskih rješenja.

Komparativna analiza će služiti kao alat za informisano javno zagovaranje, jačajući Udruženje i formiranu radnu grupu u identifikaciji najboljih praksi, donošenju strateških odluka i formulisanju konkretnih preporuka za unapređenje zakonodavnog okvira.

Analiza bi trebala uključivati poređenje zakonodavstva FBiH s relevantnim pravnim okvirima iz drugih jurisdikcija (poput drugog entiteta u BiH, zemalja regiona ili članica EU), uz identifikaciju pristupa koji potiču veću transparentnost, odgovornost i efikasnost.

Rezultati analize bit će korišteni za izradu preporuka koje će se koristiti u dijalogu sa donosiocima odluka, javnosti i drugim zainteresiranim akterima, u cilju stvaranja pravednijeg i učinkovitijeg zakonskog okruženja.

III. Zadaci i obaveze

Od konsultanta se očekuje da će realizirati sljedeće zadatke:

1. **Definisanje problema i cilja analize:** Jasno definisati problem koji se analizira i precizirati ciljeve komparativne analize. Posebna pažnja će biti posvećena identifikaciji zakonskih i institucionalnih rješenja koja utiču na transparentnost, odgovornost i efikasnost u funkcionisanju javnih preduzeća i privrednih društava.
2. **Identifikacija uporedivih slučajeva:** Odabrati relevantne primjere iz drugih jurisdikcija (2 primjera zemalja regiona i 1 primjer iz EU) koji su uporedivi po institucionalnom, ekonomskom i pravnom kontekstu sa FBiH, te opravdati njihov izbor.
3. **Uspostavljanje kriterija za poređenje:** Definirati jasne i mjerljive kriterije za poređenje zakonskih okvira.

4. **Prikupljanje podataka i informacija:** Prikupiti relevantne i vjerodostojne informacije iz različitih izvora, uključujući zakonske akte, studije, izvještaje, primjere dobre prakse, akademsku i stručnu literaturu, kao i mišljenja eksperata i relevantnih aktera.
5. **Analiza prednosti i slabosti svakog pristupa:** Procijeniti snage i slabosti identifikovanih zakonskih modela u skladu sa utvrđenim kriterijima, uz osvrt na faktore koji doprinose njihovoj efikasnosti ili ih ograničavaju.
6. **Uzimanje u obzir perspektiva zainteresovanih strana:** Razmotriti stavove i iskustva ključnih zainteresovanih strana, uključujući predstavnike javnih preduzeća, nadzornih tijela, civilnog društva, akademske zajednice i krajnjih korisnika, u pogledu prednosti i izazova različitih pristupa.
7. **Formulisanje zaključaka i identifikacija naučenih lekcija:** Na osnovu prikupljenih podataka i analize, potrebno je izvući ključne zaključke i identifikovati naučene lekcije, ali i formulisati konkretne preporuke za izmjene postojećih zakona, pravilnika ili praksi. Ove preporuke će služiti kao osnova za dalji razvoj zagovaračkih poruka i strategije djelovanja.
8. **Izrada i predstavljanje izvještaja:** Pripremiti strukturirani pisani izvještaj koji sadrži ključne uvide, grafikone i preporuke. Izvještaj treba biti jasno napisan, argumentovan i prilagođen ciljnoj publici Udruženja.
9. **Podrška u integraciji uvida u zagovaračku strategiju:** Predložiti načine na koje se nalazi iz analize mogu konkretno koristiti u razvoju zagovaračkih aktivnosti i poruka, te pružiti sugestije za njihovu primjenu i eventualne prilagodbe strategije.

IV. Deliverables (isporučivi rezultati)

U skladu sa prethodno navedenim zadacima i obavezama, od konsultanta se očekuju sljedeći *deliverables* - isporučivi rezultati:

- Dokument komparativne analize zakonskih i institucionalnih rješenja za unapređenje upravljanja javnim preduzećima i privrednim društvima, koji treba da uključuje:
 - o Definisanje problema i cilja analize
 - o Izbor uporedivih slučajeva i obrazloženje
 - o Kriterije za komparaciju
 - o Vjerodostojne i relevantne informacije
 - o Analizu prednosti i slabosti zakonskih modela
 - o Zaključke i preporuke
- Izvještaj o radu i timesheet

Trajanje i vremenski okvir

Od angažovanog eksperta se očekuje da traženi zadaci budu izvršeni najkasnije do 17. novembra 2025. godine, kako bi se u roku od 5 dana mogli dati komentari i sugestije za izmjene od strane UPKP u FBiH i GIZ-a.

Rok za izmjenu izrađenih dokumenata u skladu sa dobijenim komentarima je 5 dana od dana kada su isti zaprimljeni.

Maksimalan broj radnih dana predviđenih za izvršenje ovih zadataka je 5.

V. Administrativne informacije

Od Eksperta se očekuje da za izvršavanje navedenih zadataka koristi svoj laptop i telefon.

Svi eventualni troškovi su uključeni u honorar Eksperta.

VI. Kompetencije i iskustvo

- Visoka stručna sprema iz oblasti prava, ekonomije, javne uprave, političkih nauka ili drugih relevantnih društvenih nauka;
- Dokazano iskustvo u analizi zakonodavstva, posebno u oblastima javne uprave, komunalnih djelatnosti, vodnih usluga, javnih preduzeća ili privrednog prava;
- Poznavanje zakonodavnog okvira u FBiH, posebno Zakona o javnim preduzećima i Zakona o privrednim društvima, kao i relevantnih podzakonskih akata;
- Iskustvo u izradi komparativnih analiza, uključujući identifikaciju uporedivih jurisdikcija, definisanje kriterija i interpretaciju nalaza;
- Poznavanje engleskog jezika predstavlja prednost (radi korištenja stranih izvora i pravnih okvira drugih zemalja);
- Poznavanje rada na računaru – MS Office paket;
- Poznavanje rada komunalnih preduzeća u FBiH je prednost;
- Poznavanje rada UPKP u FBiH je prednost.

VII. Priprema ponude

Od kandidata se očekuje da pripremi:

- Deskriptivni dio ponude;
- Tabelu sa jasno objašnjenim zadacima i potrebnim vremenskim okvirom;
- Finansijsku ponudu sa naznačenim ukupnim bruto iznosom, kao i iznosom po danima;
- CV i druge relevantne dokumente.

VIII. Plaćanje

Plaćanje će se izvršiti nakon dostavljene konačne verzije Komparativne analize, tj. nakon njihovog eventualnog revidiranja u skladu sa komentarima UPKP u FBiH i GIZ-a.